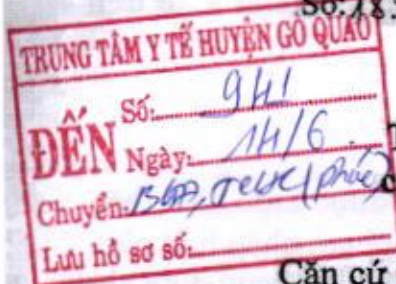


UBND TỈNH KIÊN GIANG
SỞ Y TẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Số: 1855/BC-SYT

Kiên Giang, ngày 11 tháng 6 năm 2021



BÁO CÁO

**Tình hình, kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp
cải thiện chỉ số chất lượng các quy định của pháp luật**

Căn cứ Công văn số 686 / BTP-VĐCXDPL ngày 15/3/2021 của Bộ Tư pháp về việc hướng dẫn triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật;

Thực hiện Công văn số 452/UBND-NC ngày 13/4/2021 của UBND tỉnh Kiên Giang về việc triển khai thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật và Công văn số 950/STP-XD&KTrVB về việc báo cáo kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật,

Sở Y tế tỉnh Kiên Giang báo cáo tình hình, kết quả thực hiện việc cải thiện chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật thuộc thẩm quyền, phạm vi quản lý như sau:

I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 12/5/2017 của Chính phủ về ban hành Chương trình cắt giảm, đơn giản hóa quy định liên quan đến hoạt động kinh doanh giai đoạn 2020-2025; Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh Quốc gia năm 2017, định hướng đến năm 2020 và các Nghị quyết của Chính phủ năm 2018, 2019, 2020 về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia và triển khai các văn bản của UBND tỉnh Kiên Giang đã ban hành chỉ đạo, điều hành thực hiện Nghị quyết như: Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2017, định hướng đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh Kiên Giang; Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP ngày 01/01/2019 của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia năm 2019, định hướng đến năm 2021 và nhiều văn bản khác có liên quan đến thực hiện Chỉ số cải thiện các quy định của pháp luật.

Bên cạnh đó, để cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật thuộc phạm vi quản lý của Ngành Y tế, Sở Y tế đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo các đơn vị thuộc và trực thuộc Sở triển khai thực hiện công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương; triển khai nhiệm vụ, giải pháp cải thiện vị trí thứ hạng các Chỉ số PAR INDEX, SIPAS, PAPI tỉnh Kiên Giang năm 2021 và các văn bản bản chỉ đạo về Cải cách hành chính (CCHC).

Công tác phổ biến, triển khai kế hoạch: Sở Y tế đã phổ biến triển khai thường xuyên với nhiều hình thức đa dạng, phong phú theo Kế hoạch của UBND tỉnh nhằm cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật trong ngành Y tế trên địa bàn tỉnh.

2. Kết quả triển khai thực hiện

2.1. Về lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL

Việc lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.2. Xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ngành Y tế đã tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật từ khâu tổ chức soạn thảo, lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, UBND các huyện, thành phố, tổ chức thẩm định, thẩm tra trước khi trình UBND tỉnh.

Kết quả công tác thẩm định văn bản quy phạm pháp luật: Từ ngày 01/01/2021 đến ngày 31/5/2021 trình cho UBND tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân, đã ban hành 2/3 văn bản, các văn bản đã được Sở Tư pháp thẩm định, về cơ bản nội dung của các văn bản trên địa bàn tỉnh đã đảm bảo về sự cần thiết ban hành văn bản, tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật, phù hợp với các chính sách của cơ quan nhà nước cấp trên và tình hình thực tiễn trên địa bàn tỉnh. Hình thức văn bản đã phù hợp với quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản khác có liên quan.

2.3. Xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Việc xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết đảm bảo theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Theo đó, thực hiện Công văn số 2910/BTP-VĐCXDPL ngày 11/8/2020 của Bộ Tư pháp về việc thông báo các nội dung giao chính quyền địa phương quy định chi tiết các luật được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 9. Sở Y tế phối hợp cùng Sở ban ngành cấp tỉnh và UBND các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh lập đề xuất danh mục văn bản quy định chi tiết Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng, về cơ bản các cơ quan, đơn vị, địa phương đã đảm bảo việc ban hành văn bản quy định chi tiết kịp thời, đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các quy định khác có liên quan.

3. Đánh giá việc cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật

3.1. Những mặt thuận lợi

Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Y tế đã tuân thủ đầy đủ quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp

luật. Các chủ trương chính sách của HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã được thể chế hóa bằng văn bản triển khai kịp thời, đồng bộ nhất là chính sách cho cán bộ, công chức, viên chức ngành Y tế, thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, đáp ứng yêu cầu quản lý, điều hành của đơn vị bằng pháp luật, để tác động tích cực đến kết quả thực hiện các nhiệm vụ trong công tác; đảm bảo tính công khai, minh bạch trong xây dựng và thực thi chính sách, pháp luật.

Sở Y tế đã thường xuyên quan tâm, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị trực thuộc Sở Y tế tổ chức thực hiện các hoạt động liên quan đến việc rà soát văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh, UBND tỉnh ban hành và Bộ Y tế ban hành, bao gồm rà soát văn bản quy phạm pháp luật thường xuyên và rà soát văn bản theo chuyên đề, theo ngành, lĩnh vực.... Qua công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản các cấp ban hành cho thấy hệ thống văn bản quy phạm pháp luật được ban hành đã điều chỉnh một cách cơ bản các mối quan hệ xã hội, đáp ứng được yêu cầu quản lý nhà nước, quản lý xã hội ở địa phương, góp phần thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển.

Nhìn chung, các văn bản quy phạm pháp luật các cấp ban hành đã có nhiều chuyển biến tích cực theo thời gian và ngày càng được nâng cao về chất lượng, về cơ bản đã đảm bảo tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ. Bên cạnh việc thông qua dự thảo văn bản quy phạm pháp luật tại phiên họp đóng góp ý kiến, các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật đã được chỉnh sửa sau khi được cơ quan góp ý kiến đều được Văn phòng Sở Y tế tổng hợp ý kiến và gửi phiếu lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban ngành, UBND các huyện, thành phố để thẩm định trước khi trình UBND tỉnh ký ban hành hoặc để UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Hệ thống văn bản QPPL đã góp phần điều chỉnh cơ bản các mặt của đời sống - xã hội, được triển khai thực hiện thống nhất từ cấp tỉnh xuống đến cấp xã, phường đồng thời có tác động rất lớn, tạo ra hành lang pháp lý trong việc bảo đảm hiệu quả hoạt động của bộ máy nhà nước, góp phần không nhỏ trong công cuộc nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước cho ngành, nghề, lĩnh vực tại địa phương.

3.2. Một số tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được, cũng còn có một số hạn chế nhất định như: Văn bản được ban hành song chưa đảm bảo tuân thủ đầy đủ trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành văn bản theo quy định của pháp luật, đặc biệt là không đảm bảo về thời gian, thủ tục lấy ý kiến tham gia của đối tượng chịu sự tác động của văn bản hoặc không đảm bảo về thời gian thẩm định, thẩm tra. Một số văn bản thuộc thủ tục hành chính của tỉnh và Bộ Y tế liên quan đến ngành Y tế đã ban hành nhưng không còn hiệu lực áp dụng vào thực tiễn mà vẫn chưa kịp rà soát để bãi bỏ.

3.3. Nguyên nhân

- Công tác xây dựng, kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật là nhiệm vụ có tính đặc thù, phức tạp, yêu cầu, đòi hỏi đội ngũ công chức công tác trong lĩnh vực này phải có năng lực, trình độ chuyên môn cao;

có tinh thần trách nhiệm trong công việc, dám làm, dám đấu tranh, đối mặt với những thách thức có thể có. Song hiện nay không có bất cứ chế độ phụ cấp đặc thù theo nghề nào cho công chức thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản nên không khuyến khích, thu hút, động viên được đội ngũ công chức công tác trong lĩnh vực này.

- Kinh phí chi cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật hiện nay đang được thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của Bộ Tài chính và Bộ Tư pháp; Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Tuy nhiên, các quy định về nội dung chi, mức chi cho các hoạt động xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong các Thông tư trên còn thấp, nhiều bất cập, không phù hợp với thực tiễn.

- Một số cơ quan, đơn vị trực thuộc chưa thấy hết được vị trí, vai trò của công tác này dẫn tới chất lượng của một số văn bản ở các đơn vị chưa cao; nên khi tổ chức kiểm tra gặp phải nhiều sai sót khi ban hành văn bản, chỉnh lý cả về nội dung và kỹ thuật trình bày, dẫn đến một số văn bản chậm tiến độ theo yêu cầu.

- Thủ trưởng một số cơ quan chưa thực sự quan tâm đến vị trí, vai trò của đội ngũ công chức làm công tác pháp chế nói chung và thực hiện công tác xây dựng, rà soát hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật nói riêng. Do đó, người làm công tác pháp chế tại các cơ quan chuyên môn thuộc Sở Y tế chủ yếu là thực hiện kiêm nhiệm và không ổn định, thường xuyên có sự thay đổi dẫn đến việc tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ trong lĩnh vực này còn gặp nhiều khó khăn vì còn phải thực hiện các nhiệm vụ khác thuộc chức năng, nhiệm vụ của cơ quan.

II. ĐỀ XUẤT VÀ KIẾN NGHỊ

- Đề nghị Sở Tài chính nghiên cứu thực hiện cấp kinh phí chi cho công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản.

Bổ sung biên chế cho Sở, ngành để bố trí, thực hiện nhiệm vụ pháp chế theo quy định. Trên đây là nội dung Báo cáo tình hình, kết quả thực hiện việc cải thiện Chỉ số cải thiện chất lượng các quy định của pháp luật thuộc thẩm quyền, phạm vi quản lý của Sở Y tế tỉnh Kiên Giang.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (Báo cáo);
- Sở tư pháp;
- BGĐ Sở Y tế;
- Các Phòng chuyên môn;
- Các đơn vị trực thuộc;
- Trang TTĐT, HSCV;
- Lưu: VT, lmthau.



Đỗ Thiện Tùng